

Thème Frontières

Conclusion : Les frontières internes et externes de l'Union européenne

Document 1 p. 257 : Carte des adhésions progressives à l'Union européenne.

Pourquoi la question des frontières est-elle particulièrement importante au sein de l'Union européenne ? Car frontières sont les marqueurs de la souveraineté des Etats. Or, en Europe, il y a la volonté de faire émerger une entité supranationale qui remet en cause la souveraineté politique des Etats. En ce sens, l'effacement progressif des frontières incarne la construction européenne.

Or, depuis quelques années, notamment depuis la crise des migrants en 2015, les frontières réapparaissent, se fortifient, autour de l'Union européenne comme au sein de l'Union.

Les frontières intra-européennes ne sont donc manifestement pas obsolètes ...

QUELS SONT LES FORMES, FONCTIONS ET ENJEUX GEOPOLITIQUES DES FRONTIERES INTERNES ET EXTERNES DE L'UNION EUROPEENNE ?

1	Les frontières européennes : les définir, les protéger, les traverser	2
1.1	Des frontières fluctuantes, difficiles à définir	2
1.2	Le principal espace de libre-échange européen, l'Espace Schengen	3
1.2.1	Un espace issu des Accords de Schengen (1985).....	3
1.2.2	Les frontières extérieures de Schengen : un espace de plus en plus fermé, objet de nombreux débats	3
1.2.3	Vers un retour des frontières intérieures ?	5
2	Les espaces transfrontaliers intra-européens : passer et dépasser la frontière au quotidien	6
2.1	Dépasser les frontières par les institutions : Erasmus, Interreg	6
2.2	Dépasser les frontières de fait.....	7
3	Application : Les frontières d'un Etat Adhérent : l'Espagne	7
3.1	Des frontières ouvertes : Portugal, France, Andorre, Royaume-Uni (fin du titre à écrire à la fin).....	8
3.2	Des frontières fermées et surveillées : Maroc.....	9

1 LES FRONTIÈRES EUROPÉENNES : LES DÉFINIR, LES PROTÉGER, LES TRAVERSER

1.1 DES FRONTIÈRES FLUCTUANTES, DIFFICILES À DÉFINIR

- Frontières de l'Europe difficile à définir car
 - Politiquement : des frontières très récentes et très nombreuses car Europe est une véritable mosaïque de pays.
 - Historiquement : cf. cours sur l'Empire Ottoman : Au XVIII^e siècle, jusqu'à la Russie et la Turquie, aujourd'hui non. Afrique du nord incluse dans la politique européenne de voisinage, Islande très éloignée et pourtant reconnue comme européennes.
 - Économiquement : zone Euro en expansion. Document p. 255
Zone euro : ensemble de pays ayant adopté l'Euro comme monnaie officielle, en 2002 ou après 2002.
 Mais ne se confond pas avec les zones de libre-échange comme Schengen (voir plus loin) ou l'AELE
 - Culturellement : différentes langues, indo-européennes ou non. Pas d'uniformité linguistique. Différentes religions (catholicisme, protestantisme, orthodoxe, judaïsme, islam ...).
- Frontières de l'Europe pourraient donc être aujourd'hui les frontières de l'Union européenne. Or, elles résultent d'élargissements successifs de 6 membres en 1957 à 28 en 2019, puis un retrait pour arriver à 27 en 2020.

Document pp. 252-253 : Pourquoi peut-on affirmer que l'Union européenne présente des frontières à géométrie variable ?

Les frontières de l'Union européenne ne se superposent pas avec celles de l'espace Schengen qui sont deux ensembles régionaux aux objectifs différents.

Ainsi, il existe des États qui font partie de l'UE sans être dans l'espace Schengen (Irlande, Croatie, Roumanie, Bulgarie, Chypre) et des États qui font partie de l'espace Schengen sans avoir intégré l'UE (Islande, Norvège, Suisse, Liechtenstein mais aussi Monaco, Saint-Marin, et le Vatican.). C'est aussi le cas des DROM français qui font partie de l'UE mais pas de l'espace Schengen. Les frontières de l'UE sont mouvantes comme l'illustre la sortie du Royaume-Uni de l'UE, l'intégration de nouveaux États (la Croatie en 2013) mais aussi le risque de sécession de territoires internes aux États européens (Écosse, Flandres, Pays Basque, Catalogne).

- Même les frontières de l'Union européenne sont fluctuantes donc puisqu'elles ont été modifiées cette année. De plus, des questions se posent sur les élargissements futurs : l'UE doit-elle s'étendre sans cesse ? Les critères de Copenhague (voir chapitre conclusif sur la démocratie) doivent-ils être gardés ? Ne peut-on pas se contenter de la politique européenne de voisinage ?

Politique européenne de voisinage : politique de l'Union européenne entre elle et ses voisins (Europe de l'Est, Maghreb, Proche-Orient) pour stabiliser les marches de l'Union.

1.2 LE PRINCIPAL ESPACE DE LIBRE-ECHANGE EUROPEEN, L'ESPACE SCHENGEN

1.2.1 Un espace issu des Accords de Schengen (1985)

Document 1 p. 253 : Mise en avant de l'espace Schengen et de l'agence frontex.

Espace Schengen : zone de libre circulation des personnes entre 26 pays du continent européen, créée lors des Accords de Schengen (1985) et entrée en vigueur en 1995, dont 22 membres de l'UE et la Suisse, la Norvège, l'Islande et le Lichtenstein.

- La plupart des pays de l'UE appartiennent à l'espace Schengen (22 sur 27). A terme, ils doivent tous en faire partie (sauf l'Irlande qui a un droit dérogatoire, l'opt-out : pour respecter les Accords du Vendredi Saint – en établissant des contrôles - étant donné que le Royaume-Uni ne fait pas partie de Schengen et que les deux pays ont créé une « zone commune de voyage »).
- Cependant, tous les territoires de l'UE ne font pas partie de Schengen. Exemple : les territoires ultramarins français.

1.2.2 Les frontières extérieures de Schengen : un espace de plus en plus fermé, objet de nombreux débats

1.2.2.1 Un espace de plus en plus fermé

Carte p. 252 : montrez que les frontières de l'espace Schengen sont de plus en plus fermées. Pourquoi selon vous ? progressive barriérisation de la frontière Espace Schengen/extérieur : (Hongrie/Serbie, Slovaquie/Croatie, Grèce/Turquie, Grèce/Macédoine du Nord, enclaves espagnoles de Ceuta et Melilla en territoire marocain) car peur de l'afflux de migrants en provenance d'Afrique et du Moyen-Orient.

- **Des frontières physiques** : Certaines frontières entre Espace Schengen et extérieur sont totalement ouvertes : c'est le cas de la frontière entre la Suède et la Norvège, la frontière extérieure la plus longue de l'espace Schengen (2 348 km). Cependant, elles sont de plus en plus rares. Les Frontières de l'Espace Schengen connaissent une **progressive barriérisation**, notamment à l'Est (Grèce/Turquie) et au Sud (Espagne/Maroc) depuis 2015 et l'arrivée importante de migrants en provenance du Moyen-Orient et d'Afrique..

Barriérisation : processus de renforcement des frontières par des dispositifs physiques visant à limiter leur franchissement.

Document 1 p. 262 : Montrez que la frontière entre la Grèce et la Turquie est plus qu'une simple ligne de démarcation.

Outre l'obstacle naturel que constitue le fleuve Evros, le dispositif mis en place par la Grèce se présente à la fois comme un obstacle matériel et un outil de dissuasion : mines, fossés antichars, grillages, barbelés, caméras thermiques, centre de détention, RABIT ... La barriérisation se combine à une militarisation de la frontière.

Cette barriérisation peut même prendre l'aspect d'une militarisation, comme la frontière entre la Grèce et la Turquie, longue de 212 km et entièrement militarisée. (cf. regain de tensions en mars 2020 quand le président turc a ouvert ses frontières vers l'Europe, annonçant que la voie était libre. Départ de nombreux migrants depuis la Turquie vers la Grèce : 3 mars 2020 : blocage par la Grèce de 24 000 migrants, 183 arrestations et 17 condamnations le jour même à 3 ans de prison et

10 000 euros d'amende).

- **Une agence spécialisée de plus en plus puissante : Frontex**

Document 3 p. 263 : Quelles actions l'Union européenne mène-t-elle pour protéger ses frontières ? Les actions menées par l'UE en matière de politique migratoire sont à la fois diplomatiques (accords bilatéraux et multilatéraux, aides au développement, coopération) et militaires (contrôles terrestres et aériens, sécurisation, barriérisation). Le tout est mené par l'Agence Frontex.

Frontex : Agence de l'Union européenne créée en 2004, totalement réformée en 2016, chargée de la surveillance de ses frontières extérieures, composée d'environ 1 000 garde-frontières et gardes-côtes. Son siège est à Varsovie (Pologne)

L'Agence Frontex surveille les **points d'entrée stratégiques** comme le détroit de Gibraltar et les îles grecques, ainsi que les aéroports internationaux (Roissy-CDG, futur aéroport international Willy-Brandt de Berlin ...) et les ports (Le Pirée, Calais). **En 2015**, face à l'arrivée de migrants, plusieurs pays européens (France, Allemagne, Pologne, Hongrie) demandent la **transformation de Frontex et son renforcement**. Désormais, elle ne s'appuie plus sur des contributions volontaires des Etats, mais a son propre budget et son propre personnel. Elle n'a plus besoin de l'autorisation d'un Etat membre pour intervenir.

- **Des formes de surveillance indirectes :**

Texte sur les « Outils sécuritaires liés à Schengen » Montrez que Frontex n'est pas le seul outil pour tenter de sécuriser les frontières de l'Europe.

SIS : Système d'information de Schengen qui enregistre les personnes interdites de séjour dans l'Union
Eurodac : enregistre les empreintes digitales et les visas des entrants dans l'UE.

Europol : Police européenne depuis 1998

Différents systèmes informatiques comme le SIS (Système d'information de Schengen) ou l'**Eurodac** (système d'enregistrement des empreintes digitales et des visas) sont communs aux pays de l'espace Schengen et leur permet de surveiller ensemble les frontières, notamment face aux risques terroristes. De plus, des agences européennes comme Europol participent aussi à cette surveillance.

1.2.2.2 Une fermeture qui fait débat

Document 5 p. 263 : Pourquoi peut-on dire que ce dessin met en avant les paradoxes de l'Union européenne ? Cette caricature souligne les contradictions intrinsèques aux discours des dirigeants européens qui continuent de valoriser la dimension inclusive de la construction européenne et la tradition d'accueil du continent européen tout en finançant le déploiement de dispositifs coercitifs aux frontières de l'UE.

Dossier documentaire p. 234 du Hachette : Pourquoi les îles grecques, pourtant dans l'Espace Schengen, sont-elles infranchissables pour les migrants qui y arrivent ? Les îles grecques de la Mer Egée, notamment Lesbos, Chios et Samos sont fermées, de véritables îles camps. Eloignées de la Grèce par la Mer. Les migrants qui y parviennent s'y trouvent bloqués, ruinés.

- **La barriérisation semble de plus en plus contradictoire avec l'idéal d'ouverture et de respect des Droits de l'Homme dont se targue l'Union européenne.**
 - Elle commence à heurter les populations, notamment à cause des « îles aux grillages » grecques, mises en lumière avec la photographie de la mort du

petit Aylan Kurdi en 2015 à l'âge de trois ans. Nombreux dessins de presse, dont deux par le journal satirique *Charlie Hebdo* qui déclenchent une polémique en France et qui les contraints à expliquer à ce qu'est une caricature.

- Une autre partie de la population européenne considère au contraire que cette barriérisation est insuffisante et que les frontières extérieures de l'UE sont une « passoire ». Ce sont souvent les nationalistes eurosceptiques. Ils réclament davantage de fortification et de contrôle face à l'arrivée de migrants en Méditerranée.
- De même, **l'évolution du rôle de Frontex dans le cadre de cette barriérisation** pose question. **Des polémiques enflent à partir de 2019** : Frontex est accusée d'investir davantage dans les drones aériens plutôt que dans les navires de sauvetage (preuve de son évolution vers davantage de surveillance et moins vers l'aide aux personnes) et de négocier avec des dictateurs en dehors de l'Europe pour gérer les départs de migrants en installent des hotspots.

Hotspots : dispositif de filtrage et d'identification des migrants avant leur arrivée dans l'Espace Schengen.

1.2.3 Vers un retour des frontières intérieures ?

Vidéo d'Arte : « En finir avec Schengen ? », mars 2019+ texte de C. Lequesne

Classez en deux colonnes, à partir des idées des différents protagonistes, les arguments pour la libre-circulation des personnes ou pour la fin de Schengen et le rétablissement des frontières intérieures.

Pour le maintien de Schengen et la libre-circulation des personnes	Pour la fin de Schengen et le rétablissement des frontières étatiques
Royaume-Uni pas dans Schengen, ce qui n'a pas empêché des attentats terroristes ou l'arrivée de migrants. Risque de pénuries si absence de Schengen Fait de l'UE la première puissance économique mondiale. Renforcer la libre-circulation renforcera les institutions de l'UE (fédéralisme) et donc la paix et la coopération en Europe.	Pays de l'Est envoient leur main d'œuvre à l'Ouest. Se « videraient » de leurs habitants. Libéraux veulent le libre échange des marchandises mais pas des personnes. Terrorisme (notamment depuis 2015) Accords de Dublin III font porter la responsabilité de la demande d'asile à l'Italie et à la Grèce Absence de politique intergouvernementale unie au sein de Schengen.

Caricature John ANTONO, Fortress Europe, 2015 : Quelle situation paradoxale veut dénoncer ce caricaturiste ? Commémoration de la chute du mur de Berlin, symbole d'ouverture, dans une Europe qui se ferme par ailleurs partout. « Barriérisation ».

- Les accords de Schengen (1985) prévoient un effacement des frontières étatiques, avec la possibilité de les rétablir en cas de crise majeure. On assiste à un **retour progressif de ces frontières depuis 2010** sous la pression migratoire (notamment en 2015 avec le terrorisme d'une part et la « crise des migrants » d'autre part). Cela est renforcé par la crise du CoVid-19 durant laquelle les contrôles aux frontières ont été renforcés (16 mars : Allemagne, Espagne, France ...).
- Même si cela est prévu par Schengen, **certains Etats veulent aller plus loin et réclament un retour permanent des frontières intra-Schengen** : c'est le cas

notamment du Groupe de Visegrad (voir précédemment : Hongrie, Pologne, Slovaquie, République tchèque)

2 LES ESPACES TRANSFRONTALIERS INTRA-EUROPEENS : PASSER ET DEPASSER LA FRONTIERE AU QUOTIDIEN

37% de la population européenne habite à quelques kilomètres d'une frontière d'un Etat-membre de l'UE. Ces espaces transfrontaliers sont donc très importants !

2.1 DEPASSER LES FRONTIERES PAR LES INSTITUTIONS : ERASMUS, INTERREG

L'Union européenne a lancé de nombreux programmes depuis sa création pour effacer progressivement les frontières étatiques, afin de favoriser les coopérations entre Etats.

- **Programme Erasmus**

Document 4 p. 259 : Montrez que le programme Erasmus+ constitue une forme originale de coopération transfrontalière. Le programme Erasmus+ favorise les mobilités internationales d'étudiants et d'enseignants entre pays européens qu'ils soient riverains ou non. Il bénéficie du soutien financier des États européens qui ont amélioré la compatibilité diplômes.

Programme Erasmus : programme de l'Union européenne créé en 1987 qui permet à des étudiants de continuer leurs études dans un autre pays membre, et à des professeurs d'enseigner dans d'autres pays de l'UE.

Le programme Erasmus, en permettant à plus de 4 millions d'étudiants de changer de pays, participe à l'atténuation des frontières et à la création d'un vaste espace transfrontalier. Cf. *L'Auberge espagnole*, film de Cédric KLAPISCH de 2002, qui raconte la vie d'étudiants Erasmus à Barcelone.

- **Programme INTERREG**

Document 4. P. 239 Hachette

Programme Interreg : programme européen donnant naissance à des régions transfrontalières, financé grâce au FEDER.

Le programme Interreg (créé en 1990), en incitant les espaces transfrontaliers à **travailler ensemble** pour donner naissance à des régions transfrontalières, des Eurorégions. Il finance 107 programmes de coopération transfrontalier (7 milliards d'Euros, soit 2,8 % du budget de l'UE).

Eurorégion : espace de coopération transfrontalière au sein de l'UE. Il bénéficie d'aides européennes pour mener des politiques communes (transports, santé, environnement, économie ...)

Vidéo du dessous des cartes pour la frontière Suède-Finlande : Pourquoi peut-on dire que la frontière

Suède/Finlande disparaît ?

Mise en commun des infrastructures comme les piscines, la gestion de l'eau ... de part et d'autre de la frontière. Symboliquement, même logo de part et d'autre. Tout cela financé par le programme Interreg

C'est le cas par exemple à **la frontière entre la Suède et la Finlande entre les villes jumelles de Tornio (Finlande) et Haparanda (Suède)** qui, grâce au programme Interreg, se développent conjointement.

2.2 DEPASSER LES FRONTIERES DE FAIT

- **Les infrastructures de transport**

Document 1 p. 238 Hachette : schéma.

Les infrastructures de transport, financées par les programmes Interreg, gommant les frontières en en faisant des espaces de passage. C'est notamment le cas du tramway entre Strasbourg et Kehl inauguré en 2017, dépassant la frontière symbolique du Rhin.

- **Déplacements transfrontaliers**

Document 2 p. 238 hachette :

Cela permet des déplacements importants pour tirer parti des caractéristiques des Etats de chaque côté de la frontière (cf. interface). Ainsi, près de 50 000 travailleurs français vont travailler chaque jour en Allemagne, et même 160 000 français vers la Suisse. Ces déplacements bénéficient des infrastructures déjà mises en place, mais nécessitent aussi un approfondissement des relations transfrontalières, notamment dans le domaine de l'impôt, de la sécurité sociale ou encore des droits à la retraite. A l'échelle de l'Union, il y a 2 millions de travailleurs transfrontaliers.

- **Frontières absurdes**

Vidéo d'Arte 2020 : la frontière Belgique-Pays-Bas est elle encore pertinente ?

Ces espaces transfrontaliers, sont, pour certains, rentrés dans les habitudes et dans les mœurs, au point que la frontière n'a plus vraiment de sens. Ainsi, certains rétablissements des frontières dus à la crise du CoVid 19 sont incompréhensibles pour les populations locales, tellement les deux pays frontaliers sont imbriqués.

3 APPLICATION : LES FRONTIERES D'UN ETAT ADHERENT : L'ESPAGNE

Rappeler que les frontières de la république d'Irlande ont été évoquées dans le Jalon 2, et la frontière gréco-turque dans le 1.

Les frontières de l'Espagne sont très anciennes puisque le pays est né de l'union dynastique du Royaume de Castille et du Royaume d'Aragon au XVe siècle. De même, ses frontières sont très anciennes : ainsi, la frontière Espagne-Portugal, surnommée *La Raya* en espagnol ou *A Raia*, date de 1297 (la plus ancienne frontière au monde fixée par traité,

le Traité d'Alcanices, et est entièrement ouverte (les deux pays étant membres de l'espace Schengen).

En est-il de même pour toutes les frontières de l'Espagne ?

Document 1 p. 260 : deux types de frontières : ouvertes permettant des régions transfrontalières, fermées sources de conflictualités.

3.1 DES FRONTIÈRES OUVERTES : PORTUGAL, FRANCE, ANDORRE, ROYAUME-UNI (FIN DU TITRE A Ecrire A LA FIN)

Document 1 p. 260 : Avec quels pays l'Espagne a-t-elle des frontières ouvertes ? Avec la France (Nord du pays), le Portugal (Ouest du pays) et le Royaume-Uni (Sud du pays).

- **L'Espagne a des frontières ouvertes avec la France, le Portugal, Andorre et le Royaume-Uni (Gibraltar).**

Ce sont des frontières **très anciennes** (1297 pour le Portugal, 1659 avec le Traité des Pyrénées pour la frontière française, 1713 pour Gibraltar) et enracinées.

Vidéo d'Arte sur l'île aux Faisans, septembre 2019

Caractère historique de ces frontières font qu'elles ont parfois des **spécificités originales** : exemple de l'île des Faisans, île au milieu de la Bidassoa, la rivière qui fait la frontière entre la France et l'Espagne, change de nationalité deux fois par an, au 31 juillet et le 1 février : c'est un condominium.

Même si elles ne sont **pas pour autant exemptes de tensions** (Gibraltar et le Brexit cf. [document 2 p.260](#)).

- Ces frontières sont des **interfaces**.

Document 3 p. 261 : Comment cette affiche montre-t-elle l'évolution des fonctions de cette frontière, d'une frontière fortifiée à une interface économique ?

N°3 : Frontière historique avec le fleuve du Minho, frontière de 1298 (issue du Traité d'Alcanices)

N°2 : Forteresse de Valença a été érigée dans le contexte de la guerre d'indépendance menée le Portugal contre l'Espagne (guerre de Restauration de 1640 à 1688)

N°4 : Pont international inauguré en 1886 qui montre la pacification des relations et l'établissement de relations économiques.

N°1 : Aujourd'hui, agglomération urbaine s'étalant de part et d'autre de la frontière : véritable coopération transfrontalière, même si la barrière de la langue persiste (N°1a et N°1b)

Ces frontières ouvertes permettent la mise en place de **véritables zones d'échanges transfrontalières**. Ainsi, 14 000 travailleurs passent la frontière chaque jour pour travailler à Gibraltar.

Il y a aussi des projets de **développement en commun**, notamment dans le cadre d'Eurorégions, comme le **projet Transfermuga**, lancé en 2012 entre la France et l'Espagne **dans le domaine des transports** (avec ligne de bus transfrontalière

Euskadi Express entre Bayonne et Ficoba, amélioration des correspondances ferroviaires- la continuité ferroviaire étant impossible étant donné les écarts de rails différents entre les deux pays, un site pour mettre en avant les horaires des transports ...) ou encore **dans le domaine des espaces naturels** (Parc national des Pyrénées, créé en 1968 et Parc national Ordesa-Mont-perdu côté espagnol, créé en 1918, présentent ensemble une candidature à l'Unesco, et sont inscrits ensemble au Patrimoine Mondial de l'Unesco en 1998)

3.2 DES FRONTIERES FERMEES ET SURVEILLEES : MAROC

Document 1p. 260 : Localisez Melilla sur la carte. Pourquoi parle-t-on d'enclave ?

Melilla est un territoire espagnol de 13 km² situé au nord de l'Afrique. C'est une des seules frontières terrestres entre l'Espagne et le Maroc (avec Ceuta)

Document 4 p. 261 : Comment expliquer l'aménagement d'un tel dispositif ? barriérisation avec des obstacles physiques au franchissement des frontières mais aussi pour dissuader les migrants clandestins de transgresser l'interdit.

Cette frontière, longue de 12 km, a commencé à être aménagée à partir de 1998 et est aujourd'hui constituée d'une **série de clôtures avec radars, miradors et diffuseurs de gaz lacrymogènes**, pour dissuader les **immigrants clandestins marocains ou d'Afrique subsaharienne**. Régulièrement, des migrants perdent la vie à Melilla, provoquant des critiques internationales.

Vidéo d'euronews, octobre 2018 :

Il en va de même pour l'autre frontière Espagne-Maroc, à **Ceuta**.

CONCLUSION :

La remise en cause du libre-échange et de l'effacement progressif des frontières sous l'effet de l'arrivée des migrants (depuis 2010, renforcé depuis 2015), des actes terroristes (surtout depuis 2015 pour la France et l'Europe occidentale) et de la pandémie du CoVid-19 va de pair avec la montée de l'euroscpticisme.

Ainsi, les pays les plus prompts à rétablir leurs frontières sont les pays du groupe de Visegrad.

Dans le débat politique, évoquer les frontières internes de l'UE n'est donc pas anodin et revient à évoquer l'avenir de l'UE en tant qu'OIG. Aller vers de plus en plus d'effacement des frontières conduirait probablement à davantage de fédéralisme. C'est la volonté des européistes comme le Parti Socialiste en France (cf. Manuel Valls se présentant à la fois en France et en Espagne) ou d'EELV (Daniel Cohn Bendit à la fois en France et en Allemagne). Au contraire, rétablir les frontières fermes de la France conduirait probablement à un fort affaiblissement de l'UE. C'est la volonté des euroseptiques comme le Rassemblement national.